办理结果：A
是否同意对外公开：同意

濮阳市司法局文件

濮司〔2025〕15号　　签发人：李宏峰

濮阳市司法局
关于对市政协九届三次会议第202号提案的答复

胡国军委员：

您提出的“关于推行柔性执法助力营商环境优化的建议”收悉，现答复如下：

近年来，濮阳市深入学习践行习近平法治思想，认真贯彻落实中央、省、市提升行政执法质量三年行动计划工作部署，聚焦行政执法关键环节和重点领域，坚持以点带线、以线促面，深入推进服务型行政执法建设，全面践行包容审慎监管理念，积极探索“首违不罚”执法方式，让行政执法“刚柔并济”，做到既有力度、又有温度，助力营商环境不断优化，用法治护航经济社会发展。

一、持续强化柔性执法理念，提升行政执法质效

一是多措并举开展行政执法培训。相继举办全市行政复议行政审判行政执法同堂培训、市直行政执法人员培训、行政执法人员法律知识培训，通过专家授课、能力测试等，行政执法人员理论水平和业务能力得到有效提升。二是以比武练兵淬炼执法效能。举办首届濮阳市服务型行政执法“微宣讲、走基层”实战教学选拔赛，经5轮筛选，推选来自濮阳市城管局等行政执法单位的优秀选手参加首届全省服务型行政执法“微宣讲、走基层”实战教学选拔赛，台前县黄河河务局参赛选手已入围全省决赛，服务型行政执法理念在全市各行政执法单位中进一步深化。三是抓实抓强行政执法队伍建设。按照《河南省行政执法证件管理办法》要求，坚持行政执法人员资格审查逐级审签程序，从严履行行政执法人员资格管理、持证上岗制度，确保行政执法人员持证上岗、亮证执法。实施执法人员动态管理，严把“年审关”，对因工作调整、退休、去世、辞职、辞退或其他原因调离行政执法岗位，不再从事行政执法工作人员的行政执法证件进行注销。今年以来，审核办理行政执法人员证件26人。3月份，启用电子行政执法证，督促各县（区）、市直各行政执法单位组织执法人员申领电子行政执法证件。

二、落实行政执法“四张清单”，持续激发市场活力

为贯彻落实包容审慎监管柔性执法工作精神和“执法就是服务”理念，不断提升执法效能，濮阳市自2022年以来积极推行包容审慎监管执法“四张清单”制度，连续三年开展“四张清单”梳理

汇总工作，截至目前，我市公示“四张清单”行政执法单位20家，减免责事项共计753项，其中不予处罚250项，从轻处罚350项，减轻处罚132项，不予强制21项。2025年一季度，我市适用“四张清单”作出不予处罚决定5436件，减轻处罚决定51件，从轻处罚决定55件，不予实施行政强制事项6件，累计减免金额105.4208万元，做到宽严相济、法理相融，为各类企业投资兴业营造了稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。2024年3月，我市范县河务局办理的《濮阳史某未经批准在黄河河道管理范围内取土案》从轻处罚案例成功入选河南省行政执法“四张清单”典型案例。

三、加强执法监督执纪问责，激励执法担当作为

濮阳市持续强化行政执法监督，全面推进严格规范公正文明执法。一是制定《濮阳市2024年度常态化行政执法监督实施方案》，通过常态化监督和行政执法突出问题专项整治行动，共发现问题30余条，对问题和不足进行了通报批评并要求其制定整改措施，督促整改到位。二是创新行政执法监督工作体系。印发《濮阳市重大行政处罚备案审查回访制度》，在全国首创备案审查回访制度；修订完善《濮阳市行政执法监督办法（试行）》，开展常态化执法监督，2024年审查重大行政处罚备案177件，出具处理通知书18份，回访被处罚人100余人次。三是建立行政执法监督和行政复议、行政应诉协作机制，印发《濮阳市行政执法监督与行政复议行政应诉工作协作配合机制》，对5起败诉案

件进行了立案调查，并提请市政府对五家行政执法单位进行了过错责任追究，促使各行政执法部门提升行政执法质效。四是建立行政执法监督与12348公共法律服务热线工作协作配合机制，推动行政执法监督与法律服务深度融合，让群众监督更便捷、执法行为更规范、权益保障更有力。

濮阳市司法局

2025年6月11日

（联系人：许兆军　　电话：0393-6681128）

抄送：市政协提案委（2份），市委市政府督查局（2份）。

濮阳市司法局办公室　　2025年6月11日印发